

ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО НАУЧНОГО СОВЕТА
ПО ПРИОРИТЕТНОМУ НАПРАВЛЕНИЮ
"НАУКА О ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЕ"
ЗА 2018 ГОД

Национальный научный совет по приоритетному направлению «Наука о жизни и здоровье» осуществлял свою работу в 2018 году в соответствии с Законом РК от 18 февраля 2011 года № 407-IV «О науке» и Постановлением Правительства Республики Казахстан от 05 апреля 2017 года №171 «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 мая 2011 года №519 «О национальных научных советах». В настоящее время научные исследования по приоритету «Наука о жизни и здоровье» осуществляются по фундаментальным и прикладным исследованиям в области биологии и биотехнологии, медицины и фармацевтических наук, экологии, ветеринарии и сельского хозяйства.

ННС «Наука о жизни и здоровье» в 2018 году было проведено 14 заседаний, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

1. Рассмотрение заявок по грантовому и программно-целевому финансированию научных исследований

На рассмотрение совета поступило 72 заявки по программно-целевому финансированию научных исследований на 2018-2020 гг. Учитывая, что решением Высшей научно-технической комиссии (Протокол №1 от 05.04.2017 г.) на 2018 год Министерству сельского хозяйства и Министерству здравоохранения РК выделены соответствующие средства для программно-целевого финансирования, 11 заявок были переданы в МСХ РК и 8 заявок в МЗ РК, направление исследований которых является профильным для этих министерств. Кроме того, одиннадцать заявок ПЦФ имели итоговый балл экспертизы НЦГНТЭ ниже порогового уровня (16 баллов) и не рассматривались членами ННС. Для рассмотрения переданных конкурсных заявок на программно-целевое и грантовое финансирование научных и научно-технических проектов/программ на 2018-2020 гг. из состава членов ННС были организованы группы по подприоритетным направлениям («Медицина», «Фармацевтическая наука», «Экология», «Сельскохозяйственные науки» и «Биология и биотехнология»). Заявки были распределены между группами по соответствующим направлениям. По итогам тайного голосования было рекомендовано к финансированию 12 научно-технических программ. Всего по приоритетному направлению «Науки о жизни и здоровье» на 2018 г. было выделено 1 802 978 070,4 тенге для программно-целевого финансирования научных исследований.

Совету было передано на рассмотрение 569 конкурсных заявок на грантовое финансирование научных исследований на 2018-2020 годы. При

рассмотрении было выявлено 9 заявок, не соответствующих приоритетному направлению «Наука о жизни и здоровье». Данные заявки были переданы для соответствующего рассмотрения и финансирования по другим приоритетным направлениям. Один проект поступил на рассмотрение из приоритетного направления «Рациональное использование природных, в том числе водных ресурсов, геология, переработка, новые материалы и технологии, безопасные изделия и конструкции» (исх. № 09-10- 01/07 от 17.01.2018 г.), так как, согласно конкурсной документации, заявка была подана по приоритетному направлению «Наука о жизни и здоровье».

В качестве заявителей на грантовое финансирование по приоритетному направлению «Науки о жизни и здоровье» выступили 46 научно-исследовательских институтов, 45 высших учебных заведений, 5 частных лиц и 20 организаций различного профиля, включая общественные и корпоративные фонды, ассоциации и др. Распределение заявок на грантовое финансирование по величине итогового балла государственной научно-технической экспертизы выглядело следующим образом: с высокими баллами (28 и выше) – 131 заявка, со средними (16-28) – 395 заявки, с низкими (ниже 16) – 35 заявок. В результате экспертизы поступивших заявок на грантовое финансирование на 2018-2020 гг. были выявлены заявки, дублирующие выполняемые ранее научно-технические программы и грантовые проекты.

В результате обсуждения члены Национального научного совета рассмотрев материалы переданных конкурсных заявок, и изучив заключения государственной научно-технической экспертизы, на основании тайного голосования рекомендовали 205 проектов к финансированию. Необходимо отметить, что привлечение софинансирования, а также наличие частного партнера являлось одним из преимущественных условий при рассмотрении заявок. Всего по приоритетному направлению «Науки о жизни и здоровье» для грантового финансирования научных исследований на 2018 г. было выделено 1 745 143 232,5 тенге.

2. Рассмотрение обращений, поступивших от частных и юридических лиц, в рамках конкурса по проведению научных исследований в рамках грантового и программно-целевого финансирования.

В 2018 году ННС «Наука о жизни и здоровье» было рассмотрено 300 обращений от частных и юридических лиц в рамках грантового и программно-целевого финансирования. Основные вопросы рассмотренных обращений были связаны с недостаточными объемами финансирования, повторным рассмотрением заявок по грантовому и программно-целевому финансированию, заменой научного руководителя, внесением изменений в календарные планы, передачи проектов в другие научные организации, и т.д.

На заседании ННС было рассмотрено обращение АО "Фонд науки" относительно предоставления полномочий в рамках конкурса на грантовое

финансирование проектов коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности 2018 года, с возможностью:

- заключению Договоров и при необходимости дополнительных соглашений к Договорам, без изменения одобренной суммы грантового финансирования и общих сроков реализации проекта, с возможностью:

- корректировки смет расходов, календарных планов и текстов Договоров;

- детализации и корректировки ожидаемых результатов от реализации проектов в сторону улучшения;

- замены членов команд проектов, кроме Руководителей проектов.

Рассмотрев обращения АО "Фонд науки" ННС делегировало АО "Фонд науки" право рассматривать все вопросы, связанные с деятельностью Фонда по реализации научных проектов, в том числе утверждение отчетов.

3. Рассмотрение научных, научно-технических проектов, поданных на конкурс в рамках программно-целевого финансирования научных исследований, а также результатов государственной научно-технической экспертизы по ним.

В рамках программно-целевого финансирования научных исследований на 2018-2020 годы были объявлены конкурсы МЗРК, МТСЗ РК и МИР РК.

В конкурсе, объявленном МЗ РК, было подано и рассмотрено 14 научных и научно-технических программ, а также результаты государственной научно-технической экспертизы по ним. По результатам конкурсного отбора 3 программы были рекомендованы для рассмотрения ВНТК и 11 отклонено. Основными причинами отклонения программ являлись низкие баллы государственной научно-технической экспертизы, не соответствие требованиям, предъявляемым к программно-целевому финансированию, отсутствие научной новизны, низкий уровень социально-экономической значимости, и т.п.

В конкурсе, объявленном МИР РК, было подано и рассмотрено 2 научные и научно-технические программы, а также результаты государственной научно-технической экспертизы по ним. По результатам рассмотрения программ члены ННС приняли решение рекомендовать обе программы для рассмотрения ВНТК.

В конкурсе, объявленном МТСЗ РК, было рассмотрена одна научно-техническая программа. По результатам рассмотрения программы совет решил рекомендовать ее для рассмотрения ВНТК.

4. Рассмотрение промежуточных отчетов о научной и (или) научно-технической деятельности в рамках программно-целевого финансирования

В рамках программно-целевого финансирования было рассмотрено 7 промежуточных отчетов по программам ПЦФ, администратором которых являлось МЗ РК. По итогам рассмотрения и тайного голосования все отчеты одобрены к финансированию на 2019 год.

В рамках программно-целевого финансирования было рассмотрено 2 промежуточных отчета по программам ПЦФ, администратором которых являлось МИР РК. По итогам рассмотрения и тайного голосования все отчеты одобрены к финансированию на 2019 год.

В рамках программно-целевого финансирования был рассмотрен промежуточный отчет по программе ПЦФ, администратором которой являлось МТСЗ РК. По итогам рассмотрения и тайного голосования отчет был одобрен к финансированию на 2019 год.

5. Рассмотрение промежуточных отчетов в рамках грантового финансирования научной и (или) научно-технической деятельности

В рамках программно-целевого финансирования МОН РК было рассмотрено 12 промежуточных отчетов и результаты государственной научно-технической экспертизы по ним. Все представленные промежуточные отчеты получили высокую и среднюю оценку. В рамках грантового финансирования было рассмотрено 204 промежуточных отчета.

На заседание ННС при рассмотрении годовых отчетов были приглашены и заслушаны руководители 4 проектов в рамках грантового финансирования научной и (или) научно-технической деятельности на 2018-2020 гг. из числа тех, по которым не проводился мониторинг.

По итогам рассмотрения промежуточных отчетов и проведенного анализа отчеты 204 проектов грантового финансирования и 12 НТП по результатам тайного голосования были одобрены и рекомендованы к финансированию на 2019 год.

6. Рассмотрение заявок в рамках конкурса на грантовое финансирование проектов коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности на 2018 год, а также утверждение сумм финансирования на 2018 год

В конкурсе, объявленном КН МОН РК на грантовое финансирование проектов коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности на 2018 год, было рассмотрено 50 заявок, а также результаты экспертизы по ним. На заседании ННС было принято решение, что рассмотрению подлежат только проекты, набравшие по результатам экспертизы балл 40,00 (включительно) и выше.

Согласно пункту 22 положения о ННС «Для принятия решения о победителях конкурса и определения объема грантового финансирования коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности, на заседаниях советов в обязательном порядке должны

присутствовать грантозаявители для презентации заявляемых проектов». В результате совет пригласил и выслушал заявителей, чьи проекты набрали 40,00 баллов и выше в рамках рассматриваемого конкурса.

По итогам рассмотрения и тайного голосования из 50 проектов, 10 проектов были рекомендованы к финансированию, 40 проектов отклонены. Основными причинами отклонения проектов являлись низкие баллы по результатам научно-технической экспертизы, не соответствие приоритетному направлению "Наука о жизни и здоровье", отсутствие патентов, потенциального партнера по коммерциализации, писем заинтересованности от потенциальных потребителей и конкретных результатов научной и (или) научно-технической деятельности, а также низкий уровень социально-экономической значимости, не соответствие приоритетам форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана.

7. Мониторинг хода реализации результативности научных, научно-технических проектов и программ на 2015-2018 гг. и рекомендации Национального научного совета по направлению «Наука о жизни и здоровье»

С 19 сентября по 31 октября 2018 года комиссией, состоящей из группы научных и финансовых экспертов, возглавляемой членами ННС по направлению приоритетному направлению «Науки о жизни и здоровье» проведен мониторинг хода реализации и результативности научных, научно-технических проектов и программ (подпрограмм) по грантовому и программно-целевому финансированию за 8 месяцев 2018 года. В ходе реализации мониторинга проведена оценка соответствия выполненных работ календарным планам и обоснованность расходования средств финансирования по принятым обязательствам согласно заключенным договорам и календарным планам к договорам за 8 месяцев 2018 г..

Проведен мониторинг хода реализации и результативности 43 проектов по грантовому финансированию и 12 научных и научно-технических программ по программно-целевому финансированию (таблица).

№	Город	Количество проектов
1.	г. Алматы	28
2.	г. Астана	16
3.	г. Актау	3
4.	г. Караганда	4
5.	г. Костанай	1
6.	г. Семей	2
7.	Акмолинская область, п. Шортанды-1	1
	Итого	55

Мониторинг проведен строго в соответствии с Положением о мониторинге хода реализации и результативности научных и научно-технических проектов и программ согласно Методическим рекомендациям по мониторингу Комитета науки МОН РК.

По результатам мониторинга оформлены Акты выездного мониторинга и отчеты о расходовании средств финансирования, подписанные всеми членами экспертной группы по мониторингу, научным руководителем (Исполнителем) проекта и Руководителем учреждения, где выполнялся проект.

По каждому Проекту/Программе оформлены экспертные заключения и выводы. Результаты Мониторинга были подробно проанализированы на заседании ННС «Науки о жизни и здоровье» 1 ноября 2018 г. с заслушиванием отчетов членов Совета – руководителей выездных групп.

В процессе мониторинга **выявлены следующие проблемы**, влияющие на ход реализации проектов/программ:

1) **Недостаточное финансирование.** Практически все проверяющие отмечали, что на выполнение проектов было выделено меньше запрашиваемого объема финансирования. Сокращение финансирования, а также значительный рост цен на реактивы и материалы негативно отражается на конечных результатах исследований.

2) **Некоторые нормы бюджетного законодательства не позволяют всецело использовать выделенные средства.** В связи с этим ежегодно возникают проблемы с финансированием всех без исключения отечественных грантов. Каждый год средства поступают в организации только во втором квартале. Однако, осваивать их требуется непременно до конца текущего года. Научные руководители и исполнители грантов предлагают разработать и принять нормативные акты, которые бы позволили научным организациям–грантополучателям переносить неиспользованные в текущем году средства грантов, оставшиеся на расчетных счетах, на следующий финансовый год.

3) **Хроническая задержка финансирования проектов негативно сказывается на конечных результатах исследований.** В 2018 году задержка финансирования научно-исследовательских проектов по грантовому и по программно-целевому финансированию составила от 3 до 5 месяцев с начала года. Поэтому научные учреждения, из-за отсутствия финансирования на исследования, вынуждены искать средства, чтобы не сорвать полевые работы, экспедиции и клинические испытания. Задержка и недостаточное финансирование приводит также к оттоку молодых научных кадров.

4) **Процесс и сроки проведения научных исследований напрямую зависят от возможности оперативно получать необходимые материалы, реактивы, вести обмен образцами и модельными животными, растениями и микроорганизмами.** Если в развитых странах от заказа до получения реактива проходит не более 2-3 дней, то в Казахстане этот срок увеличивается до 3 месяцев и это в настоящее время считается нормальным.

Такое положение ставит ученых в крайне невыгодные условия по сравнению с их западными коллегами. Особенно сильные ограничения «на таможне» влияют на возможность посылать/получать живые образцы (культуры клеток, животные, растения). Следует отметить, что в настоящее время многие научные работы проводятся в сотрудничестве с зарубежными лабораториями, что требует постоянного межгосударственного обмена материалами между научными группами на некоммерческой основе.

5) Недостаточная обеспеченность современной материально-технической базой для выполнения исследований и разработок. Необходимо проработать вопрос целевого финансирования развития научно-лабораторной, экспериментально-стендовой и испытательной базы научно-исследовательских институтов.

6) Учитывая наличие соответствующего кадрового потенциала и материально-технической базы в научно-исследовательских центрах и институтах, а также отсутствие соответствующих диссертационных советов по защите магистерских и докторских диссертаций по многим широко востребованным специальностям представляется целесообразным открытие диссертационных советов по защите PhD и магистерских диссертаций на базе научно-исследовательских предприятий.

7) Длительность сроков экспертизы по существу заявочного материала на получение патента РК (до 12 месяцев в НИИС МЮ РК). Было бы целесообразно пересмотреть сроки рассмотрения экспертизы по существу заявочного материала на получение патента РК до 6 месяцев, издать приказ МЮ РК по инструкции на выдачу патента.

8) Рекомендуются дополнить подпункт 1 пункт 23 Положения проведения мониторинга хода реализации и результативности научных, научно-технических проектов и программ для усовершенствования мониторинга и оценки результативности научных проектов и программ, в следующей редакции «считать не только факт опубликования статьи на бумажном носителе, но также и дату принятия положительного решения к публикации редакцией журнала (в случае неопубликования на день проверки) и не применять в данном случае штрафных санкций».

9) Министерству здравоохранения РК рекомендуется:

- для реализации экспортного потенциала оригинальных лекарственных препаратов и обеспечения признания результатов доклинических и клинических исследований проводить их параллельно в лабораториях и клинических базах РК и зарубежных стран (странах - участницах ЕАЭС, а также странах ЕС, ОЭСР). В этом отношении необходимо разработать и принять соответствующую Государственную научно-техническую программу по расширению географии доклинических и клинических исследований казахстанских оригинальных лекарственных препаратов;

- нормативно урегулировать вопрос по отмене государственной регистрации субстанций из растительного сырья по примеру синтетических фармацевтических субстанций с целью снижения непроизводительных временных и финансовых затрат, повышения конкурентоспособности новых

отечественных оригинальных фитопрепаратов. При этом, необходимо создание системы аттестации фармакопейных стандартных образцов для их корректного использования.

В заключение, необходимо отметить, что выполняемые научно-исследовательские работы по проверенным в ходе мониторинга грантовым проектам и научно-техническим программам соответствуют календарным планам и технической спецификации Договоров и проводятся на соответствующем уровне с использованием современных методов исследований.

Члены ННС считают целесообразным при рассмотрении годовых отчетов выборочно заслушивать руководителей 10-15 проектов, из числа тех, по которым не проводился мониторинг.

Все члены комиссии отмечают важность и необходимость мониторинга для анализа и поднятия уровня научных исследований в Республике в целом. Информация подготовлена на основании обсуждения итогов мониторинга и принята на заседании ННС по приоритетному направлению «Науки о жизни и здоровье» (протокол №12 от 1 ноября 2018 года).

**Председатель ННС
«Наука о жизни и здоровье»**



С.М. Адекенов